



Komisja Krajowa  
80-855 Gdańsk, ul. Wały Piastowskie 24  
tel. 58/ 308-4480, fax /58 308-4219  
sekprez@solidarnosc.org.pl

L.dz. PBE/59700/124/2016

Gdańsk, dn. 21.01.2016

**Szanowny Pan**  
**Marcin Korusiewicz**  
**p.o. Dyrektora Naczelnego**  
**Zarządu Infrastruktury Komunalnej**  
**i Transportu w Krakowie**

W ogłoszonym przez Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie przetargu na utrzymanie czystości w pomieszczeniach biurowych (Oznaczenie sprawy: 12/X/2015) nie zastosowano żadnego z rozwiązań prospołecznych polecanych do stosowania przy przetargach publicznych na usługi.

Dnia 19 października 2014 roku weszła w życie nowelizacja ustawy z dnia 29 stycznia 2004 Prawo zamówień publicznych (Dz.U.2013.907 z późn. zmianami). Celem tej nowelizacji była stabilizacja polskiego rynku pracy oraz likwidacja patologii rynku zamówień publicznych w postaci dominacji kryterium najniższej ceny. Uporządkowaniu rynku mają służyć również klauzule społeczne w zamówieniach. W ogłoszonym przez Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie przetargu w kryteriach oceny ofert cena jest decydującym kryterium z wagą 90%. Nie zawarto wymogu zatrudnienia pracowników na podstawie umowy o pracę (art.29 ust.4 pkt.4 ustawy Prawo zamówień publicznych), chociaż charakter wykonywanych czynności wskazuje właśnie na taki sposób zatrudnienia. Nie zastosowano również wymogu zatrudnienia przez wykonawcę osób bezrobotnych, młodocianych w celu przygotowania zawodowego, niepełnosprawnych oraz innych, o których mowa w przepisach o zatrudnieniu socjalnym. Brak klauzul społecznych w zamówieniach publicznych powoduje, że publiczne pieniądze kierowane są do nieuczciwych przedsiębiorców zatrudniających pracowników poniżej wynagrodzenia minimalnego na podstawie umów śmieciowych. Tym samym godzą się Państwo na skazywanie pracowników na marginalizację, biedę, pracę ponad normy. Doprowadza to do sytuacji, w której pracownicy, chcąc godnie żyć i utrzymać swoje rodziny, zmuszeni są do pracy wymagającej ogromnych wyrzeczeń. Również jakość pracy takiego przemęczonego i źle wynagradzanego pracownika pozostawia wiele do życzenia i powoduje stałe rotacje pracowników - Czy na pewno o to chodziło?

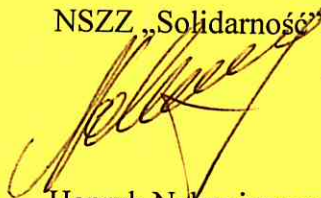
Tak przygotowane przetargi świadczą o niezrozumieniu ducha nowelizacji ustawy Prawo zamówień publicznych. Jej celem miało być uwrażliwienie systemu zamówień publicznych na jakość wykonywanych usług oraz na ich wpływ na rozwój gospodarczy kraju i sferę społeczną. Instytucje publiczne powinny w znaczący sposób przyczyniać się do kreowania odpowiednich standardów etycznych na rynku pracy. Taką gwarancję daje jedynie odpowiednio wynagradzana (przynajmniej na poziomie wynagrodzenia minimalnego) umowa o pracę.

Urząd Zamówień Publicznych organizuje szkolenia dotyczące zrównoważonych zamówień publicznych, opracował odpowiedni podręcznik oraz zawiesił na swojej stronie internetowej dobre praktyki wraz z konkretnymi propozycjami zapisów dokumentacji przetargowej. Fundacja Centrum CSR prowadzi monitoring zrównoważonych zamówień publicznych, gdzie również można znaleźć pozytywne przykłady stosowania klauzul społecznych. W lipcu 2015 roku Rada Ministrów przyjęła zalecenia w sprawie stosowania przez administrację rządową klauzul społecznych w zamówieniach publicznych, przedłożone przez szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. Również w wyrokach Krajowej Izby Odwoławczej można znaleźć wiele pozytywnych przykładów stosowania klauzul społecznych. Dla przykładu: Miasto stołeczne Warszawa wydało zalecenia dla wszystkich biur, jednostek pomocniczych oraz wybranych jednostek organizacyjnych urzędu miasta, aby uwzględniały kryteria kodeksu pracy i społeczne w zamówieniach publicznych. W całej Polsce możemy znaleźć coraz więcej przykładów stosowania klauzul społecznych. Polecamy wykorzystanie stosowanych już przez innych zamawiających praktyk związanych z odpowiedzialnymi zamówieniami publicznymi.

Apelujemy o stałe podnoszenie kwalifikacji pracowników zatrudnionych przy organizacji i przeprowadzaniu zamówień publicznych.

Z poważaniem  
Członek Prezydium Komisji Krajowej

NSZZ „Solidarność”



Henryk Nakoneczny

Do wiadomości:

1. Elżbieta Rafalska, Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
2. Dariusz Piasta, p.o. Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych